

14

ELEMENTOS PARA LA IDENTIFICACIÓN,
PREVENCIÓN Y ERRADICACIÓN
DE LAS PEORES FORMAS DE TRABAJO
INFANTIL

ELEMENTOS PARA LA IDENTIFICACIÓN, PREVENCIÓN Y ERRADICACIÓN DE LAS PEORES FORMAS DE TRABAJO INFANTIL

CONTENIDO	Pág.
PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN	13

I. PERSPECTIVA INTEGRAL DEL TRABAJO INFANTIL Y SUS PEORES FORMAS

1. EL PROBLEMA DEL TRABAJO INFANTIL EN COLOMBIA	17
1.1. Definición técnica del trabajo infantil	17
1.2. Tipos de causas del trabajo infantil	17
a) Económicas	18
b) Sociales	18
c) Culturales	18
d) Normativas	18
e) De política pública y gestión estatal	18
f) Falta de conocimiento del tema	19
1.3. Consecuencias del trabajo infantil	19
a) Trastornos en el desarrollo físico	19
b) Trastornos en el desarrollo psíquico y emocional	20
c) Trastornos en el desarrollo social	20
d) Consecuencias económicas	20

2. LAS PEORES FORMAS DE TRABAJO INFANTIL	21
2.1. Definición	21
2.2. Categorías de PFTI	22
2.3. Estadísticas del trabajo infantil y sus peores formas en Colombia	23

II. MARCO NORMATIVO PARA LA INTERVENCIÓN DEL PROBLEMA EN COLOMBIA

1. ¿QUÉ ES EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD Y POR QUÉ DEBE TENERSE EN CUENTA EN LA INTERVENCIÓN DE ESTE PROBLEMA?.....	27
2. NORMAS DE CARÁCTER INTERNACIONAL SOBRE TRABAJO IN- FANTIL Y EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD	29
3. NORMAS DE CARÁCTER INTERNACIONAL RELACIONADAS CON EL TRABAJO INFANTIL Y SUS PEORES FORMAS	32
3.1. Convenio 182 de la OIT sobre las prohibición de las PFTI (Ley 704 de 2001)	33
a) Presentación general del Convenio 183	33
b) Análisis de constitucionalidad de la Corte	38
3.2. Convenio 138 de 1973 sobre Edad Mínima de Admi- sión al Empleo (Ley 515 de 1999)	39
a) Presentación general del Convenio 138	40
b) Pronunciamiento de la Corte Constitucional	41
c) Análisis de constitucionalidad de la Corte	45
3.3. Convención sobre los Derechos del Niño (Ley 12 de 1991)	46
4. NORMAS DE CARÁCTER NACIONAL RELACIONADAS CON EL TRABAJO INFANTIL	49

4.1. Constitución Política de 1991	49
4.2. Código Sustantivo del Trabajo	51
4.3. Ley 188 de 1959	51
4.4. Código Penal	51
4.5. Código del Menor (Decreto 2737 de 1989)	53
4.6. Proyecto de Ley Estatutaria por la cual se expide la Ley para la Infancia y la Adolescencia	54
4.7. Directivas y conceptos de la PGN sobre el trabajo infantil y sus peores formas	58
a) Aspectos relevantes de las Directivas 007, 008, 009 y 013 de 2004	59
b) Directiva 013 de 2004 y concepto ante la Corte Constitu- cional respecto de la demanda a la Ley 728 de 1997	59
c) Concepto de la PGN sobre trabajo infantil	62

III. COMPETENCIAS Y RESPONSABILIDADES PARA INTERVENIR EL PROBLEMA DEL TRABAJO INFANTIL EN SUS PEORES FORMAS

1. NIVEL NACIONAL	65
1.1. Sistema Nacional de Bienestar Familiar	65
1.2. Comité Interinstitucional para de Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección del joven trabajador	66
2. NIVEL DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL	68
2.1. Consejos para la política social	68
2.2. Comités de Erradicación de Trabajo Infantil	69

IV. POLÍTICA PÚBLICA DE ERRADICACION DEL TRABAJO INFANTIL

1. PLAN DE DESARROLLO “HACIA UN ESTADO COMUNITARIO”...	71
2. III PLAN NACIONAL DE ERRADICACIÓN DEL TRABAJO INFANTIL Y PROTECCIÓN DEL JOVEN TRABAJADOR	71
2.1. Líneas de acción	73
a) Investigativa.....	73
b) Formativa.....	73
c) De políticas públicas	73
d) Normativa	73
e) De proyectos integrales	73
2.2. Campos de acción	75
a) Campo de la prevención	75
b) Campo del restablecimiento de derechos	75
a) Campo de la protección y calificación del trabajo juvenil ..	76
3. PLANES OPERATIVOS DE ERRADICACIÓN DEL TRABAJO IN- FANTIL Y PROTECCIÓN DEL TRABAJO JUVENIL	76
3.1. Identificación y priorización de Peores Formas de Trabajo Infantil	77
3.2. Identificación de sus causas más poderosas	77
3.3. Identificación y focalización de oferta	77
3.4. Articulación de oferta actual	77
3.5. Creación y articulación de nueva oferta para atención integral.....	78
3.6. Adopción del POETI por medio de acto administrativo ...	78
3.7. Procedimientos para ejecutar los POETI	78
4. PROYECTOS INTEGRALES	81
5. CONCLUSIÓN	83

V. EL TRABAJO INFANTIL Y SUS PEORES
FORMAS EN UNA PERSPECTIVA
DISCIPLINARIA COMO MECANISMO DE
PREVENCIÓN Y SANCIÓN

1. FUNDAMENTOS DEL DERECHO DISCIPLINARIO	86
1.1. De la Ley 200 de 1995 a la Ley 734 de 2002	86
1.2. Naturaleza del derecho disciplinario	86
1.3. Fines del derecho disciplinario	88
2. ESTRUCTURA DE LA FALTA DISCIPLINARIA	88
2.1. Inhabilidades e incompatibilidades	89
2.2. Incumplimiento de deberes y prohibiciones	89
2.3. Extralimitación en el ejercicio de derechos y funciones...	90
2.4. Conflicto de intereses	91
2.5. Bases que estructuran la falta disciplinaria	91
2.6. Culpabilidad	92
a) Alcance	92
b) Grados o formas de culpabilidad	93
3. FALTAS DISCIPLINARIAS	94
3.1. Aproximación a la dogmática de la parte especial de la Ley Disciplinaria	94
3.2. La realización de una descripción típica de un delito doloso y su consideración como falta gravísima	95
3.3. Las otras faltas del régimen unificado	97
4. SANCIONES	98
4.1. Tipos de sanción	98
a) Destitución e inhabilidad general	98
b) Suspensión en el ejercicio del cargo e inhabilidad especial ...	99
c) Suspensión, para las faltas graves culposas	99

d) Multa, para las faltas leves dolosas	99
e) Amonestación escrita, para las faltas leves culposas	99
4.2. Criterios para graduar las sanciones	99
5. PAUTAS GENERALES DEL PROCESO DISCIPLINARIO	100
5.1. Etapas	100
5.2. Indagación Preliminar	100
a) Criterios deontológicos y jurídico-procesales	100
b) Principios	101
c) Término de la indagación preliminar	103
d) Fines de la indagación preliminar	106
5.3. Investigación disciplinaria: procedencia	107
5.4. Evaluación de la investigación disciplinaria-pleigo o archivo	109
5.5. Descargos, pruebas, traslado y fallo	109
a) Descargos y pruebas	109
b) Traslado a los sujetos procesales para alegaciones previas al fallo.....	110
c) Fallo de primera o única instancia.....	110
5.6. Procedimiento verbal	110
6. DERECHO DISCIPLINARIO Y TRABAJO INFANTIL	111
6.1. Posibles faltas de las autoridades encargadas de la vigilancia inspección y control del trabajo infantil. Sanciones	111
6.2. Recomendaciones y conclusiones sobre el Derecho Disciplinario	115
a) Recomendaciones	115
b) Conclusiones	116

7.	PRINCIPALES ACTUACIONES E INSTRUMENTOS DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, EN EL CONTROL PREVENTIVO Y DISCIPLINARIO A LA GESTIÓN DE GOBERNADORES Y ALCALDES DE CARA A LAS PFTI	117
7.1.	Actuaciones de control preventivo para la inclusión del trabajo infantil y sus peores formas en los planes de desarrollo departamentales y de ciudades capitales	117
7.2.	Instrumentos para el control disciplinario a la gestión de gobernadores y alcaldes en relación con la prevención y eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil: Protocolo para controlar el avance de y su respectiva guía.	128
	Protocolo para el control del avance de la política pública de eliminación de las peores formas de trabajo infantil y la protección del joven trabajador.....	131
	Guía de control del desarrollo para la política pública de eliminación de PFTI y PJT.....	141
	BIBLIOGRAFÍA	145
	ANEXOS	149
	Directiva No. 0007	149
	Directiva No. 0008	153
	Directiva No. 0009	156
	Directiva No. 013	160